

ВЛАСТЬ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

DOI: <https://doi.org/10.31119/pe.2026.13.1.2>.

EDN: JWBKJP

*Т.Б. ВИТКОВСКАЯ*¹

¹ Пермский ФИЦ УрО РАН, Институт гуманитарных исследований
УрО РАН
614000, Пермский край, Пермь, ул. Ленина, д. 13А

РЕПРЕЗЕНТАЦИЯ КУЛЬТУРНЫХ ИНСТИТУТОВ И СОСТАВ МЕСТНЫХ ЭЛИТ В МАЛЫХ РОССИЙСКИХ МУНИЦИПАЛИТЕТАХ¹

Аннотация. Статья посвящена местным элитам в особой категории муниципальных образований Российской Федерации — населенных пунктах, где локализованы или с которыми исторически связаны объекты культурного наследия. Это территории расположения памятников и достопримечательностей, значимых с точки зрения истории или эстетики; населенные места, сохранившие исторические ареалы; места традиционного бытования народных художественных промыслов. В статье изложены результаты исследования состава местных элит в части репрезентации таких объектов; культурных институтов, которые используют, сохраняют или популяризуют памятники истории и культуры; а также бизнеса, сопутствующего историко-культурной значимости места. В исследование включены девять малых муниципальных образований в пределах Уральского федерального округа (Алапаевск, Верхнеуральск, Верхотурье, Далматово, Ирбит, Касли, Кыштым, Талица, Ялуторовск). Оно охватило

¹ Выполнено в рамках государственного задания (тема «Многоуровневая политика в современном мире: институциональное и социокультурное измерения», регистрационный номер темы 124021400020-6).

период 2019–2026 гг. Статья показывает, как культурно-историческая специфика населенных пунктов слабо проявляет себя в составе местных элит, оказывая влияние более на депутатский корпус, чем на главский корпус муниципалитетов. Статья демонстрирует, как объекты и организации, имеющие ценность в контексте истории, искусства, социальной культуры, и поддерживаемый ими местный бизнес могут в лице своих представителей претендовать на позиции власти, но проигрывать кандидатам от крупного или градообразующего бизнеса, муниципальных учреждений образования и здравоохранения. Также показано, как одни культурные институты успешно или неуспешно претендуют на представительство на фоне отсутствия у других институтов интереса к политике и местному самоуправлению.

Ключевые слова: местная элита, локальная элита, местное самоуправление, политическое представительство, исторические населенные пункты РФ.

Для цитирования: Витковская Т.Б. Репрезентация культурных институтов и состав местных элит в малых российских муниципалитетах // Власть и элиты. 2026. Т. 13. № 1. С. 33–64. <https://doi.org/10.31119/pe.2026.13.1.2>. EDN: JWBKJP

ВВЕДЕНИЕ

Изучение элит как носителей власти в современной России — это постоянное направление исследований в отечественной политической науке и социологии. При этом в значительной мере исследовательское внимание уделяется национальной элите. Региональные элиты также продолжают привлекать внимание исследователей с 1990-х гг., когда наряду с интересом к проблематике элит проявил себя интерес к региональной политической проблематике.

К субрегиональным (или местным) элитам в России исследователи обратились позже, в 2000-е гг. [12; 13; 17; 14; 6]. Сегодня исследования в этом предметном поле поддерживаются и развиваются научным сообществом [21; 19; 8; 16; 15]. Актуальность этих исследований предопределена тем, что местный уровень — уровень местного самоуправления в РФ — является одним из трех уровней публичной власти, где формируется и реализуется политика.

Представленное в этой статье исследование относится к исследованиям элит (elite studies) как направлению социологии и политологии.

В работе я опираюсь на властный (структурно-функциональный) подход к определению политической элиты, согласно которому, к политической элите относятся персоны, обладающие политической властью или значительным потенциалом политической власти. По мнению авторитетных отечественных исследователей власти и элит, такая интерпретация элиты стала в политической науке общепринятой. Большинство современных исследователей отказываются от нормативных концепций политической элиты [9, с. 125–126]. Упомянутое определение политической элиты релевантно для эмпирического исследования элит, в т.ч. элит на субнациональном и субрегиональном уровнях [4, с. 44; 5, с. 64; 9, с. 125–126].

В настоящее время рассмотрение российских местных элит как субъектов или носителей политической власти позволяет корректно описать и объяснить локальные политические ландшафты [10; 11; 20].

В статье под местной политической элитой понимается группа людей, обладающих политической властью в пределах локального сообщества и территории. В российских локалитетах органы местного самоуправления являются источником властного ресурса, практически единственным, обеспечивающим политическую власть. Элитный круг узок, и местная политическая элита, как правило, состоит из действующих глав муниципальных образований и депутатов представительных органов местного самоуправления.

Местные элиты сходны по набору официальных статусов и должностей, но различаются по персональному составу. В зависимости от составляющих их персон их профессиональный и социальный профили могут различаться.

Муниципальные образования РФ, которых насчитывается более десяти тысяч¹, демонстрируют большое разнообразие. Ранее автором уже предпринимались попытки прояснить зависимость социального или профессионального состава местных элит от базовых характеристик территорий [2; 3], хотя данные о составе российского муници-

¹ Количество муниципальных образований по субъектам Российской Федерации на 1 января 2026 года // Сайт Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс]. Дата обращения 01.03.2026. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1-adm_2026.xlsx.

пального депутатского корпуса и корпуса глав муниципалитетов остаются фрагментированными. В исследованиях этого и других аспектов локальной политики большее внимание уделяется муниципалитетам — административным центрам, крупным муниципальным образованиям и территориям присутствия большого бизнеса [1; 7; 18].

В статье представлены результаты исследования, охватившего муниципальные образования из одной категории, относительно малочисленной и специфичной. Наряду с промышленными городами, торговыми городами, транспортными узлами и пр., на карте России есть населенные пункты, имеющие ценность с точки зрения отечественной истории или культуры. Их можно образно определить как «носителей» или «хранителей» истории и культуры. Их изначальная (и для многих из них основная в настоящее время) функция — культурно-историческая. Такие территории играют роль центров паломничества, «исторических заповедников», туристических центров, центров материальной или нематериальной культуры.

Наше исследование сосредоточено на малых муниципальных образованиях, поскольку культурная или историческая специфика в них проявлена ярче и ее влияние на разные аспекты местной жизни более значительно. Такие города и округа могут воплощать в себе культурно-исторические пласты. Наша задача — прояснить, оказывает ли культурно-историческая специфика малых территорий влияние на состав местных элит и, если такое влияние имеет место, насколько оно значительно.

В муниципальных образованиях указанного типа есть объекты и организации, которые выступают для них «градоформирующими» — определяющими в смысле статуса, имиджа и функционала. К таким организациям относятся музеи, занимающиеся хранением и экспонированием, церкви и монастыри, сохраняющие духовные и культовые практики, и учреждения, которые ведут просветительскую и административную деятельность в сфере культуры и искусства. Объекты — это памятники и памятные места, архитектурные сооружения, их фрагменты и ансамбли, имеющие историческую или художественную ценность и т.п. В их числе — общественные, мемориальные, культовые объекты, объекты ландшафтной архитектуры, науки и техники. Градоформирующими также могут быть локальные

традиции материальной или духовной культуры, например народные промыслы.

Культурно-историческая функция населенных пунктов помогает развитию определенных отраслей местной экономики: производству и продаже сувениров, изделий народных промыслов и их имитаций, туристских услуг, в т.ч. транспортных, экскурсионных и гостиничных. Они не имеют определяющего значения для местной экономики с точки зрения прибыли или занятости населения, но также отражают специфику места.

Цель статьи — выявить, представлены ли и насколько широко в составе местных элит муниципальных образований с выраженной культурно-исторической спецификой отражающие ее объекты, организации и связанный с ними бизнес. Это представительство значимо для различных сфер жизни таких населенных пунктов, в т.ч. для реализации их культурно-исторической функции и туристического потенциала, а также для сохранения и популяризации объектов и достопримечательных мест, представляющих ценность с точки зрения истории, архитектуры, эстетики, социальной культуры. Представители таких объектов и организаций в составе местных элит могут в той или иной мере влиять на локальную культурную политику.

Для исследования выбраны муниципальные образования Уральского федерального округа — Урала и Западной Сибири (Курганской, Свердловской, Тюменской и Челябинской областей), отобраны малые муниципальные образования (с численностью населения не более 50 тыс. человек). Территории с культурно-исторической спецификой найдены по списку исторических населенных пунктов России, утвержденному законом об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) РФ¹. Таким образом, в исследование включены девять населенных пунктов: Алапаевск, Верхнеуральск, Верхотурье, Далматово, Ирбит, Касли, Кыштым, Талица и Ялуторовск. Из исследования исключены Камышлов, Красноуфимск и Туринск, потому что в настоящее время они не рассматриваются как столь же значимые

¹ Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

в плане культурного или исторического наследия, а также Салехард, поскольку он, в отличие от всех других, является административным центром субъекта РФ.

Эмпирической основой исследования служат две составленные автором базы данных. Первая содержит информацию о месте работы или службы, профессии, должности, во-первых, депутатов, во-вторых, кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления вышеуказанных муниципальных образований. Собрана информация о депутатах и кандидатах в депутаты, принявших участие в муниципальных выборах в период с января 2019 г. по март 2026 г. Для большинства муниципальных образований это период, охватывающий два созыва представительных органов. В случаях муниципальных образований, включенных в двухуровневую систему организации местного самоуправления, учтены состав депутатского корпуса и состав пула кандидатов для населенных пунктов обоих уровней (городского поселения и муниципального района).

Источниками информации для базы данных послужили: электронная статистика (сведения о кандидатах, результаты выборов депутатов по выбранным муниципальным образованиям за указанный период) и данные о составе депутатского корпуса представительных органов, приведенные на сайтах муниципальных образований. Информация находится в открытом доступе, предоставлена Центральной избирательной комиссией РФ и органами местного самоуправления, доступна на сайте ЦИК РФ¹ и официальных порталах муниципальных образований. База данных включает 1 061 единицу наблюдения (342 выигравших и 719 проигравших кандидатов).

По тому же принципу составлялась вторая база данных, содержащая информацию о главах муниципальных образований. Собраны сведения о прежних (до занятия поста главы) месте работы или службы, профессии и должности глав. Однако информация о кандидатах, принявших участие в конкурсах на должность главы, доступная по открытым источникам, в настоящее время является неполной, поэто-

¹ Календарь выборов. Выборы, референдумы и иные формы прямого волеизъявления // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: <http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom>.

му в исследовании в итоге были учтены только данные о выигравших кандидатах, но не об их конкурентах.

Источниками информации для второй базы данных стали: официальные сайты муниципальных образований и органов государственной власти субъектов федерации, официальные периодические издания муниципальных образований и другие СМИ. Вторая база данных включает 23 единицы наблюдения, охватывая ту же совокупность муниципальных образований и тот же период, что и первая.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Ряд городов Челябинской области известен не только как площадки предприятий тяжелой промышленности и черной металлургии, но и как пространства сохранения локальных традиций, памятников культуры и истории.

Так, *Касли* является культурным центром и центром народного промысла Каслинского художественного литья из чугуна. Техническое, художественное, архитектурное и монументальное литье из чугуна является здесь градоформирующим производством. Специфика местной материальной культуры не предполагает развития туристической отрасли.

Каслинский завод архитектурно-художественного литья занимается только профильной деятельностью и не вовлечен в местный политический процесс. Однако в Совет депутатов Каслинского городского поселения в 2024 г. избран генеральный директор компании «Каменный пояс»¹, которая выпускает аналогичную продукцию, утвержденную как изделия народных художественных промыслов признанного художественного достоинства. Компания создана в 1992 г. несколькими бывшими работниками Каслинского завода, которые

¹ Досрочные выборы депутатов Совета депутатов Каслинского городского поселения Каслинского муниципального района Челябинской области пятого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/chel-yabinsk?action=show&root=1&tvд=4744014725339&vrn=4744014725335®ion=74&global=&sub_region=74&prver=0&pronetvd=null&vibid=4744014725335&type=220.

позиционируют себя «хранителями традиций каслинского литья» и активно продвигают этот бренд¹. В Совете депутатов также входили преподаватель и заведующая филиалом детской школы искусств. Каслинский музей художественного литья при этом представлен в депутатском Совете не был².

В составе Совета депутатов Каслинского муниципального округа, избранного в 2025 г., нет ни представителей градоформирующего производства (и они не баллотировались), ни работников сферы культуры. В депутатском совете округа заседают сотрудники горно-обогатительного комбината, радиозавода и завода металлоконструкций³.

Исполнительная власть в Касли также связана с бизнесом, специализация которого задана местной художественной традицией. Глава округа Игорь Колышев в прошлом был одним из учредителей товарищества «Сувенир», производившего изделия народных художественных промыслов⁴. Компания «Сувенир» имеет общего учредителя с упомянутой выше компанией «Каменный пояс».

Вместе с тем биография бывшего главы Каслинского района демонстрирует, что взаимодействие чиновников с объектами, имеющими культурное значение, не обязательно означает представительство интересов таких объектов. Предыдущий глава района Александр

¹ О компании // Сайт ООО «Каменный пояс» [электронный ресурс]. Дата обращения 16.04.2026. URL: <https://kaslinskoe.ru/company/>.

² Досрочные выборы депутатов Совета депутатов Каслинского городского поселения Каслинского муниципального района Челябинской области пятого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/chelyabinsk?action=show&root=1&tdv=4744014725339&vrn=4744014725335®ion=74&global=&sub_region=74&prver=0&pronetvd=null&vibid=4744014725335&type=220.

³ Выборы депутатов Собрания депутатов Каслинского муниципального округа Челябинской области первого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: <http://izbirkom.ru/election/493080583/commission/0d08aef8-910f-46b2-835c-d204c0852b73/candidates?type=4&report=220>.

⁴ Администрация // Официальный сайт Каслинского района Челябинской области [электронный ресурс]. Дата обращения 10.04.2026. URL: <https://www.admkmr.ru/org/chief/>.

Грачев был признан виновным в уничтожении части объекта культурного наследия «Дом купца Хозяинова» в Касли¹. Глава Каслинского городского поселения (в прошлом бухгалтер, энергоаудитор) не была связана с художественной промышленностью и локальной культурой².

Верхнеуральск — старейший город Южного Урала, более пятидесяти местных зданий признаны памятниками истории и культуры. Центров культуры и творчества здесь множество, однако они слабо представлены в депутатских собраниях. Из сферы культуры избраны 1 человек — в действующее Собрание депутатов Верхнеуральского муниципального округа³, а также ранее в 2020 г. 3 человека — в Совет депутатов Верхнеуральского городского поселения⁴, и 1 человек — в Собрание депутатов Верхнеуральского муниципального района⁵.

¹ Экс-глава Каслинского района избежал наказания за превышение должностных полномочий // КоммерсантЪ — Южный Урал [электронный ресурс]. 14.06.2018. Дата обращения 10.04.2026. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3657938>.

² Юрина Л. Екатерина Васенина в третий раз досрочно уйдет в отставку с поста главы города Касли // Инф. агентство Ural Press: Новости Челябинской области [электронный ресурс]. 25.01.2024. Дата обращения 10.04.2026. URL: <https://uralpress.ru/news/politika/ekaterina-vasenina-v-tretyi-raz-dosrochno-uydet-v-otstavku-s-posta-glavy-goroda-kasli>.

³ Выборы депутатов Собрания депутатов Верхнеуральского муниципального округа Челябинской области первого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: <http://izbirkom.ru/election/492969545/commission/8bc68bc8-3a9f-4dad-93f2-101bf5123d0c/candidates?type=4&report=220>.

⁴ Выборы депутатов Совета депутатов Верхнеуральского городского поселения шестого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/chelyabinsk?action=show&root=1&tvd=4744006364196&vrn=4744006364192®ion=74&global=&sub_region=74&prver=0&pronetvd=null&vibid=4744006364192&type=220.

⁵ Выборы депутатов Собрания депутатов Верхнеуральского муниципального района шестого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: <http://old.izbirkom.ru/region/region/chelyabinsk?action=show&root=1&tvd=4744006366109&vrn=4744006366105>

Вместе с тем сотрудники муниципальных учреждений сферы искусства, культуры и творчества претендовали на депутатские мандаты в округе и районе: 5 кандидатов — на выборах Собрания депутатов Верхнеуральского муниципального округа 2025 г.¹, и 3 кандидата — в ходе избрания Собрания депутатов Верхнеуральского муниципального района 2020 г.² Баллотировалась в депутаты и индивидуальный предприниматель, которая ведет торговлю сувенирами и изделиями народных художественных промыслов³.

Более успешными кандидатами, добившимися депутатских мандатов, стали представители горно-обогатительного комбината, принадлежащего российскому холдингу «Уральская горно-металлургическая компания», и местного малого бизнеса, в основном занимающиеся производством и розничной торговлей продуктами питания. В депутатские собрания также избирались директора и сотрудники муниципальных учреждений из сфер образования, здравоохранения и социального администрирования⁴.

®ion=74&global=&sub_region=74&prver=0&pronetvd=null&vibid=4744006366105&type=220.

¹ Выборы депутатов Собрания депутатов Верхнеуральского муниципального округа Челябинской области первого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: <http://izbirkom.ru/election/492969545/commission/8bc68bc8-3a9f-4dad-93f2-101bf5123d0c/candidates?type=4&report=220>.

² Выборы депутатов Собрания депутатов Верхнеуральского муниципального района шестого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/chelyabinsk?action=show&root=1&td=4744006366109&vrn=4744006366105®ion=74&global=&sub_region=74&prver=0&pronetvd=null&vibid=4744006366105&type=220.

³ Выборы депутатов Собрания депутатов Верхнеуральского муниципального округа Челябинской области первого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: <http://izbirkom.ru/election/492969545/commission/8bc68bc8-3a9f-4dad-93f2-101bf5123d0c/candidates?type=4&report=220>.

⁴ Выборы депутатов Собрания депутатов Верхнеуральского муниципального округа Челябинской области первого созыва // Сайт ЦИК России

Действующий и прежние главы районного и поселенческого уровня Верхнеуральска ранее работали в органах государственного или муниципального управления, и их карьеры не были связаны с историческим и культурным наследием подведомственной территории¹.

Кыштым в Челябинской области в прошлом был территорией заводов промышленников Демидовых и в настоящее время служит площадкой для нескольких десятков предприятий горнодобывающей, металлургической, машиностроительной и деревообрабатывающей отраслей. В их ряду выделяется крупный Кыштымский медеэлектролитный завод, принадлежащий «Русской медной компании» — бывший Демидовский железоделательный завод, входящий в число лучших в мире предприятий по производству катодной меди.

Экономический профиль территории определяет состав ее представительной ветви власти. В Собрание депутатов городского округа действующего созыва избраны 4 работника Кыштымского медеэлектролитного завода и 7 представителей других предприятий².

[электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: <http://izbirkom.ru/election/492969545/commission/8bc68bc8-3a9f-4dad-93f2-101bf5123d0c/candidates?type=4&report=220>; Выборы депутатов Собрания депутатов Верхнеуральского муниципального района шестого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/chelyabinsk?action=show&root=1&tvд=4744006366109&vrn=4744006366105®ion=74&global=&sub_region=74&prver=0&pronetvd=null&vibid=4744006366105&type=220.

¹ Администрация: Руководство // Официальный сайт Администрации Верхнеуральского муниципального округа [электронный ресурс]. Дата обращения 03.04.2026. URL: <https://verhneuralsk.gov74.ru/verhneuralsk/overview/administration.htm>; Выбран Глава Верхнеуральского городского поселения // Единая Россия: Официальный сайт. Челябинская область: Новости [электронный ресурс]. 15.11.2019. Дата обращения 03.04.2026. URL: <https://chelyabinsk.er.ru/activity/news/vybran-glava-verhneuralskogo-gorodskogo-poseleniya>.

² Выборы депутатов Собрания депутатов Кыштымского городского округа седьмого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: <http://izbirkom.ru/election/492474086/commission/155c303b-42a5-4fc7-8c38-93dc116e507d/candidates?type=4&report=220>.

Прошлый созыв включал в себя 13 представителей предприятий¹. Собрание состоит из 21 депутата, т.е. заводчане составляют более половины депутатского корпуса.

Культурный профиль и, как следствие, туристический потенциал города формируют памятник архитектуры федерального значения «Белый дом» — бывшая усадьба рода Демидовых, и несколько других старинных зданий и храмов².

Представители сферы культуры и туристической отрасли в Кыштыме претендовали на депутатские мандаты, но не получили ни одного. Это 4 индивидуальных предпринимателя из сфер деятельности по организации отдыха и развлечений, туроператоров, услуг по бронированию жилья, транспорта и такси, на выборах 2025 г.³; представитель фабрики «Русские пряники», которая позиционирует себя как «хранитель кондитерских традиций Урала» и производит сувенирные пряники и пряники по старинным рецептам⁴, и заместитель директора Центра развития туризма Кыштымского городского округа, в ходе избирательной кампании 2020 г.⁵ На местных выборах они проигра-

¹ Выборы депутатов Собрания депутатов Кыштымского городского округа шестого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/chelyabinsk?action=show&root=1&ttvd=4744024309877&vrn=4744024309873®ion=74&global=&sub_region=74&prver=0&pronetvd=null&vibid=4744024309873&type=220.

² История города // Официальный порта Администрации Кыштымского городского округа [электронный ресурс]. Дата обращения 02.04.2026. URL: <https://adminkgo.ru/kyshtym/city/history.php>.

³ Выборы депутатов Собрания депутатов Кыштымского городского округа седьмого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: <http://izbirkom.ru/election/492474086/commission/155c303b-42a5-4fc7-8c38-93dc116e507d/candidates?type=4&report=220>.

⁴ О компании // Сайт ООО «Русские пряники» [электронный ресурс]. Дата обращения 09.04.2026. URL: <https://rusladosti.ru/o-kompanii/>.

⁵ Выборы депутатов Собрания депутатов Кыштымского городского округа шестого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/chelyabinsk?action=show&root=1&ttvd=4744024309877&vrn=4744024309873®ion=74&global=&sub_region=74&prver=0&pronetvd=null&vibid=4744024309873&type=220.

вали заводчанам, представителю крупного российского банка, директорам учреждений социальной сферы (центра социального обслуживания, библиотечной системы и др.) и руководителю местного отделения партии «Единая Россия» — традиционно сильным на электоральном поле малых городов кандидатам в депутаты.

Глава города до занятия этого поста работал в местной администрации и ранее в течение десяти лет — на местном заводе¹. Предыдущая глава до избрания работала преподавателем и отвечала за вопросы образования в городской администрации².

Город *Далматово* и Далматовский район находятся в Курганской области. На территории города расположены Свято-Успенский Далматовский мужской монастырь и Николаевская церковь, на территории района — церковь Покрова и церковь Иоанна Предтечи. Постройки выполнены в рамках архитектурной традиции «уральское барокко» и являются памятниками культурно-исторического наследия федерального значения. Логистические возможности и транспортная доступность территории помогают реализации ее туристического потенциала³. С 2018 г. город Далматово является территорией опережающего социально-экономического развития⁴.

¹ Глава Кыштымского городского округа // Официальный портал Администрации Кыштымского городского округа [электронный ресурс]. Дата обращения 09.04.2026. URL: <https://adminkgo.ru/kyshtym/administration/boss/index.php>.

² Выбор сделан: депутаты поддержали Людмилу Шеболаеву // Официальный портал Администрации Кыштымского городского округа [электронный ресурс]. 19.11.2015. Дата обращения 09.04.2026. URL: https://adminkgo.ru/kyshtym/news/detail_news.php?ID=18104&sphrase_id=125136; Юрина Л. Глава Кыштыма добровольно ушла в отставку и получит мандат депутата // Инф. агентство Ural Press: Новости Челябинской области [электронный ресурс]. 19.09.2025. Дата обращения 09.04.2026. URL: <https://uralpress.ru/news/glava-kyshtyma-dobrovolno-ushla-v-otstavku-i-poluchit-mandat-deputata-2025-09-19>.

³ О муниципальном образовании // Сайт Администрации Далматовского муниципального округа [электронный ресурс]. Дата обращения 08.04.2026. URL: <https://dalmatovo.gosuslugi.ru/o-munitsipalnom-obrazovanii/>.

⁴ ТОСЭР г. Далматово // Сайт Администрации Далматовского муниципального округа [электронный ресурс]. Дата обращения 08.04.2026.

Устав Далматовского муниципального округа, перечисляя права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, первым называет «создание музеев Далматовского муниципального округа», и в числе первых десяти — «создание условий для развития туризма»¹.

Представителей Далматовского краеведческого музея не было в числе кандидатов в депутаты в рассматриваемый период. На выборах депутатов Далматовской городской думы в 2019 г. мандат получил сотрудник управления по делам образования, культуры, молодежи и спорта администрации Далматовского района, и на избрание претендовал директор районного дома культуры и досуга². Заведующая домом культуры и досуга получила мандат в 2023 г. на выборах в думу Далматовского муниципального округа, став единственным представителем сферы культуры среди избранных депутатов³.

Свято-Успенский мужской монастырь активно проявляет себя в локальном сообществе: ведет производство предметов религиозного назначения и народных промыслов (предприятие «Промыслы Далматовского монастыря», которое контролирует его производствен-

URL: https://dalmatovskij-r45.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/tocer_Dalmatovo/.

¹ Решение Думы Далматовского муниципального округа от 09.06.2003 № 72. Устав Далматовского муниципального округа // Сайт Далматовского муниципального округа Курганской области [электронный ресурс]. Дата обращения 08.04.2026. URL: https://dalmatovskij-r45.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/41/297/Ustav_Dalmatovskogo_MO_compressed.pdf.

² Выборы депутатов Далматовской городской Думы четвертого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/kurgan?action=show&root=1&tvd=4454004241976&vrn=4454004241972®ion=45&global=&sub_region=45&prver=0&pronetvd=null&vbid=4454004241972&type=220.

³ Выборы депутатов Думы Далматовского муниципального округа Курганской области первого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/kurgan?action=show&root=1&tvd=4454004328903&vrn=4454004328899®ion=45&global=&sub_region=45&prver=0&pronetvd=null&vbid=4454004328899&type=220.

ную деятельность, было одним из первых резидентов ТОСЭР «Далматово»¹), участвует в разработке туристических маршрутов². Однако монастырь не вовлечен в общественно-политическую жизнь территории.

Район удачно расположен на перекрестке дорог — примерно на одинаковом расстоянии от Екатеринбурга, Кургана, Тюмени и Челябинска, что объясняет большое количество предприятий, ведущих работы по строительству и содержанию дорог и обслуживанию транспортной инфраструктуры на территории. Это отражено в составе Думы: среди депутатов действующего созыва — представители двух предприятий этой отрасли³, предыдущего созыва — 1 представитель⁴.

В Далматово развит охотничий туризм, в сезон охоты в район приезжают до нескольких тысяч охотников из разных российских регионов⁵. Председатель районного общества охотников и рыболовов был избран и в действующий, и в предыдущий составы Думы.

¹ ТОСЭР г. Далматово: Перечень резидентов // Сайт администрации Далматовского муниципального округа. [электронный ресурс]. Дата обращения 08.04.2026. URL: https://dalmatovskij-r45.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/251/3095/Perechen_rezidentov_1_.pdf.

² О муниципальном образовании // Сайт администрации Далматовского муниципального округа [электронный ресурс]. Дата обращения 08.04.2026. URL: <https://dalmatovo.gosuslugi.ru/o-munitsipalnom-obrazovanii/>.

³ Выборы депутатов Думы Далматовского муниципального округа Курганской области первого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/kurgan?action=show&root=1&tvд=4454004328903&vrn=4454004328899®ion=45&global=&sub_region=45&prver=0&pronetvd=null&vibid=445404328899&type=220.

⁴ Выборы депутатов Далматовской городской Думы четвертого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/kurgan?action=show&root=1&tvд=4454004241976&vrn=4454004241972®ion=45&global=&sub_region=45&prver=0&pronetvd=null&vibid=4454004241972&type=220.

⁵ О муниципальном образовании // Сайт администрации Далматовского муниципального округа [электронный ресурс]. Дата обращения 08.04.2026. URL: <https://dalmatovo.gosuslugi.ru/o-munitsipalnom-obrazovanii/>.

Командируют своих представителей в Думу крупные, значимые в масштабах экономики муниципалитета предприятия: градообразующий для Далматово «Завод СТАРТ»¹, первое российское предприятие по добыче урановых руд способом подземного выщелачивания «Далур» (представленное в действующем созыве генеральным директором), успешное местное крестьянское хозяйство².

В Думе муниципального округа также заседают два главы администраций сельсоветов³. Действующий глава округа сделал карьеру на муниципальной службе⁴. Его предшественник работал в местной администрации и возглавлял муниципальное предприятие⁵.

Случай Далматово — муниципального образования, имеющего не только историко-культурную ценность, но и экономический и производственный потенциал, а также государственную поддержку для его реализации, — наглядно демонстрирует, как экономический, инфраструктурный, административный профиль территории влияет на состав органа представительной власти.

¹ Выборы депутатов Далматовской городской Думы четвертого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/kurgan?action=show&root=1&tvd=4454004241976&vrn=4454004241972®ion=45&global=&sub_region=45&prver=0&pronetvd=null&vibid=4454004241972&type=220.

² Выборы депутатов Думы Далматовского муниципального округа Курганской области первого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/kurgan?action=show&root=1&tvd=4454004328903&vrn=4454004328899®ion=45&global=&sub_region=45&prver=0&pronetvd=null&vibid=4454004328899&type=220.

³ Там же.

⁴ Главе Далматовского округа Андрею Аносову присвоено звание «Заслуженный работник местного самоуправления РФ» // Официальный сайт Губернатора и правительства Курганской области: Новости [электронный ресурс]. 19.11.2025. Дата обращения 08.04.2026. URL: <https://kurganobl.ru/content/glave-dalmatovskogo-okruga-andreyu-anosovu-prisvoeno-zvanie-zasluzhennyi-rabotnik-mestnogo>.

⁵ Спицын Сергей Анатольевич // Сайт Общественной палаты Курганской области [электронный ресурс]. Дата обращения 08.04.2026. URL: <https://op45.ru/member/spicin-sergej-anatolevich/>.

Верхотурье — самый старый город Свердловской области, и выделяется на фоне других большим количеством монастырей и церквей, что делает его популярным туристическим направлением и местом паломничества. В городе расположен объект культурного наследия федерального значения Свято-Николаевский мужской монастырь, на его территории — Крестовоздвиженский собор, третий по объему храм в России¹.

В рассмотренный период в составе обоих созывов депутатского корпуса Думы работал представитель местного центра культуры. В действующем созыве в числе депутатов также директор компании, предоставляющей транспортные услуги².

Монастырь Свято-Косьминская Пустынь ведет производственную деятельность, занимается сбором и подготовкой сырья для производства иван-чая, шоколада и варенья из шишек. Местная компания «Косьминский гостинец» позиционирует себя как бренд, который воссоздает старинные монастырские рецепты и использует сырье, произведенное монастырскими братьями или местными жителями под руководством монастыря³. На выборах 2024 г. заместитель директора компании претендовала на место в городской Думе, но выбыла после регистрации как кандидат⁴.

¹ Храмы: Крестовоздвиженский собор // Официальный сайт Свято-Николаевского мужского монастыря [электронный ресурс]. Дата обращения 29.03.2026. URL: <https://monastyr.org/o-monastyre-2/hramy-obiteli/krestovozdvizhenskij-sobor.html>.

² Выборы депутатов Думы городского округа Верхотурский // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/sverdlovsk?action=show&root=1&tvd=4664013230260&vrn=4664013230256®ion=66&global=&sub_region=66&prver=0&pronetvd=null&vibid=4664013230256&type=220.

³ О компании: Монастырь // Сайт ООО «Косьминский гостинец» [электронный ресурс]. Дата обращения 29.03.2026. URL: <https://gostea.ru/compani/>.

⁴ Литовских Лариса Юрьевна: сведения о кандидате. Выборы депутатов Думы городского округа Верхотурский // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: <http://old.izbirkom.ru/region/region/sverdlovsk?action=show&root=1&tvd=4664013230260&vrn=4664013>

На выборах 2019 г. на мандат депутата безуспешно претендовал представитель Свято-Николаевского монастыря, за год до этого выпустившийся из Екатеринбургской духовной семинарии, экскурсовод по профессии¹.

Состав депутатского корпуса Думы типичен для небольшой, малонаселенной, экономически депрессивной территории. В округе относительно развиты две отрасли — туристическая и деревообрабатывающая, и по одному их представителю избирались депутатами дважды. Депутатский коллектив состоит из работников муниципальных учреждений (например, дежурного диспетчерской службы), государственных служб (командира местного отделения пожарной части, начальника местного отдела полиции) и учреждений социального обслуживания (директора локального центра обслуживания населения), работников городских филиалов электрических и газовых сетей².

Смежные сферы государственной службы и муниципального управления представляют руководители исполнительной власти Вер-

230256®ion=66&global=&sub_region=66&prver=0&pronetvd=null&cuiknum=null&type=341&vibid=4664013231711.

¹ Дьяченко Владимир Валерьевич: сведения о кандидате. Выборы депутатов Думы городского округа Верхотурский // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/sverdlovsk?action=show&root=1&tvд=4664013151208&vrn=4664013151204®ion=66&global=&sub_region=66&prver=0&pronetvd=null&cuiknum=null&type=341&vibid=4664013153132.

² Выборы депутатов Думы городского округа Верхотурский. 08.09.2024 // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/sverdlovsk?action=show&root=1&tvд=4664013230260&vrn=4664013230256®ion=66&global=&sub_region=66&prver=0&pronetvd=null&vibid=4664013230256&type=220; Выборы депутатов Думы городского округа Верхотурский. 08.09.2019 // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/sverdlovsk?action=show&root=1&tvд=4664013151208&vrn=4664013151204®ion=66&global=&sub_region=66&prver=0&pronetvd=null&vibid=4664013151204&type=220.

хотурья. Прежний глава в прошлом был начальником исправительной колонии¹, действующий — руководил развитием муниципальных образовательных учреждений².

Зауральский *Ирбит* в прошлом застраивался как единый архитектурный ансамбль города-ярмарки. До современного времени сохранились отдельные сооружения, признанные памятниками архитектуры. В городе работает несколько музеев, в т.ч. единственный в России государственный музей мотоциклов и культурный центр им. Г.А. Речкалова с мемориальным комплексом и музейными экспозициями.

В Думу Ирбитского муниципального образования были избраны представитель дома культуры и централизованной клубной системы муниципалитета, директор культурного центра им. Г.А. Речкалова. В ходе выборов баллотировались в депутаты еще один представитель централизованной клубной системы, заместитель директора районной детской школы искусств и предприниматель в сфере автоперевозок. В состав депутатского корпуса также вошли представители местных сельхозпроизводителей и сотрудники муниципальных социальных учреждений³.

В Думу городского округа «Город Ирбит» были избраны директор музея и центра мотоциклов, дворца культуры и центра развития культуры, физкультуры и спорта, а также директор туристического

¹ Курочкина А. «Для нас важно сохранить историю»: экс-глава Верхотурья Алексей Лиханов подвел итоги своей работы на посту мэра // Областная газета [электронный ресурс]. 04.10.2024. Дата обращения 02.04.2026. URL: <https://oblgazeta.ru/society/cities/2024/10/67322/>.

² Курочкина А. В Верхотурье выбрали нового главу муниципалитета // Областная газета [электронный ресурс]. 28.11.2024. Дата обращения 02.04.2026. URL: <https://oblgazeta.ru/society/cities/2024/11/75151/>.

³ Выборы депутатов Думы Ирбитского муниципального образования седьмого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/sverdlovsk?action=show&root=1&tvd=4664002258346&vrn=4664002258342®ion=66&global=&sub_region=66&prver=0&pronetvd=null&vbid=4664002258342&type=220.

агентства. В числе проигравших на этих выборах кандидатов — еще один сотрудник центра развития культуры, физкультуры и спорта, преподаватель Ирбитского мотоциклетного техникума, два представителя сфер услуг, близких к сфере туризма — автоперевозок и аренды квартир. В числе избранных депутатов, задавших уровень конкурентности выборов — 4 представителя крупнейших местных предприятий, молочного завода и фармацевтического завода, а также директора школ и спортшкол¹.

Главы муниципального округа и городского округа сделали карьеру на муниципальной службе, в организациях, не представляющих социально-культурный облик территории².

Город Ялуторовск находится в Тюменской области. Хранителем исторического наследия здесь считается музейный комплекс, посвященный участникам движения декабристов. Кроме того, местным памятником природы является охраняемая природная территория «Роща декабристов». В городской Думе Ялуторовска, как и в Думе Ялуторовского муниципального округа, в рассматриваемый период не было их представителей. Однако в последнем созыве городской Думы осуществляли полномочия организатор городского центра туризма и творчества и директор школы искусств им. Саввы Мамонтова³.

¹ Выборы депутатов Думы Городского округа «Город Ирбит» Свердловской области восьмого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/sverdlovsk?action=show&root=1&tvд=4664024207914&vrn=4664024207910®ion=66&global=&sub_region=66&prver=0&pronetvd=null&vibid=4664024207910&type=220.

² Глава Ирбитского МО // Официальный портал Ирбитского муниципального образования [электронный ресурс]. Дата обращения 10.04.2026. URL: https://irbitskoemo.ru/glava_imo/; Глава: Биография // Официальный портал Администрации городского округа «Город Ирбит» Свердловской области [электронный ресурс]. Дата обращения 10.04.2026. URL: <https://moirbit.ru/glava/biografiya/>.

³ Выборы депутатов Ялуторовской городской Думы восьмого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: <http://old.izbirkom.ru/region/region/tyumen?action=show&root=1>

Кандидат от школы искусств также претендовал на место в окружной Думе в 2025 г.¹

В остальном, социальный состав депутатского корпуса типичен для малого города: индивидуальные предприниматели и собственники небольшого местного бизнеса, представители муниципальных учреждений здравоохранения, образования и социального обслуживания. Так, в избранном в 2025 г. созыве Думы было 18 депутатов, из них 7 — директора школ и 6 — школьные учителя².

Главы города и округа до избрания занимали посты в администрациях: первый руководил местным хозяйством³, второй — работал в сфере образования⁴.

Один директор учреждения культуры, представляющего историю территории, и один представитель учреждения, ответственного за творчество и туризм, в трех созывах Думы не позволяют говорить о широком представительстве города как исторического поселения на площадке легислатуры.

Уральский город *Талица* расположен в Свердловской области. Талицкий район известен благодаря бальнеологической местности и национальному парку «Припышминские боры», на территории име-

&tvd=4724024201724&vrn=4724024201720®ion=72&global=&sub_region=72&prver=0&pronetvd=null&vibid=4724024201720&type=220.

¹ Выборы депутатов Думы Ялуторовского муниципального округа первого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: <http://izbirkom.ru/election/492420202/commission/0ab3a229-d3c6-4c05-8d3a-734347233e84/candidates?type=4&report=220>.

² Там же.

³ Город Ялуторовск. Власть: Глава города // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [электронный ресурс]. Дата обращения 09.04.2026. URL: <https://yalutorovsk.admtymen.ru/mo/yalutorovsk/government/administration/head.htm>.

⁴ Ялуторовский муниципальный округ. Власть: Глава // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [электронный ресурс]. Дата обращения 09.04.2026. URL: https://yalutorovsk-mr.admtymen.ru/mo/Yalutorovsk_mr/government/administration/head/more.htm?id=10970879@cmsArticle.

ются четыре памятника природы, один из них — заложенный в XIX в. дендрарий. В городе Талица расположено несколько зданий объектов культурного наследия.

В числе муниципальных депутатов — директор санатория-профилактория «Талица», расположенного в «Припышминских борах», и организатор местного дворца творчества.

На избрание в Думу городского округа в 2021 г. претендовал президент Фонда архитектуры и дизайна, который участвует в некоммерческой деятельности по направлениям «Счастливый город — живая планета» и «Русская провинция III тысячелетия»¹.

Эти кандидаты, выигравшие и проигравший, претендуют на представление особенностей территории — культурных и природных ландшафтов. Основная масса депутатов Думы в свою очередь — выходцы из отраслей лесоводства и деревообработки, сельского хозяйства или муниципальных учреждений социального профиля². С этими сферами была связана и карьера глав Талицы до избрания: действующий глава работал в администрации³, предыдущий — в агропромышленности⁴.

История Алапаевска Свердловской области связана с биографией русского композитора П.И. Чайковского (ему посвящен один из местных музеев), а также с убийством вблизи города членов императорской семьи Романовых (на этом месте учрежден монастырь). Социально-

¹ Выборы депутатов Думы Талицкого городского округа седьмого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/sverdlovsk?action=show&root=1&tvtd=4664060250861&vrn=4664060250857®ion=66&global=&sub_region=66&prver=0&pronetvd=null&vibid=4664060250857&type=220.

² Там же.

³ Вершинина Н. Новым главой Талицы стал Михаил Михайлов // Областная газета [электронный ресурс]. 21.12.2023. Дата обращения 07.04.2026. URL: <https://oblgazeta.ru/society/local-government/2023/12/30494/>.

⁴ Лица партии: Толкачев Александр Геннадьевич // Единая Россия: Официальный сайт. Свердловская область [электронный ресурс]. Дата обращения 07.04.2026. URL: <https://sverdlovsk.er.ru/person/00279066-b65a-44d2-bef6-3cc64873b3bd>.

культурный облик Алапаевска дополняют муниципальное учреждение музейный комплекс и другие учреждения культуры и искусства.

Экономика Алапаевска после банкротства металлургического завода в 2019 г. связана с лесохимической промышленностью. В Думу муниципального образования Алапаевское в 2021 г. избрано 6 представителей этой отрасли¹, в Думу муниципального образования город Алапаевск в 2022 г. — двое². Депутатские мандаты получили также местные индивидуальные предприниматели, работники учреждений образования и здравоохранения.

Учреждения, сохраняющие местную историю и культуру, не были представлены в Думе в рассмотренный период. Однако они претендовали на представительство: в 2021 г. — представители школы искусств и клубного объединения³, в 2022 г. — директор благотворительного фонда в усадьбе при местном храме, и.о. директора музейного комплекса муниципального образования «Город Алапаевск», директор дворца культуры, преподаватель детской школы искусств и два сотрудника научно-просветительского общества «Уральский следопыт»⁴.

¹ Выборы депутатов Думы муниципального образования Алапаевское четвертого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/sverdlovsk?action=show&root=1&tvtd=4664064289342&vrn=4664064289338®ion=66&global=&sub_region=66&prver=0&pronetvd=null&vbid=4664064289338&type=220.

² Выборы депутатов Думы Муниципального образования «Город Алапаевск» восьмого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/sverdlovsk?action=show&root=1&tvtd=4664001234996&vrn=4664001234992®ion=66&global=&sub_region=66&prver=0&pronetvd=null&vbid=4664001234992&type=220.

³ Выборы депутатов Думы муниципального образования Алапаевское четвертого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обращения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/sverdlovsk?action=show&root=1&tvtd=4664064289342&vrn=4664064289338®ion=66&global=&sub_region=66&prver=0&pronetvd=null&vbid=4664064289338&type=220.

⁴ Выборы депутатов Думы Муниципального образования город Алапаевск восьмого созыва // Сайт ЦИК России [электронный ресурс]. Дата обра-

В Думу муниципального образования «Город Алапаевск» были избраны 2 представителя гостиничного бизнеса и один представитель сервиса автоперевозок. Еще 3 кандидата, представляющих эти сферы услуг, претендовали на избрание¹.

Главы города и округа ранее работали муниципальными служащими². Руководивший муниципальным округом до 2026 г. Олег Булатов, был вовлечен в скандал, связанный с управлением культуры. Когда бывший глава счел нужным создать новый отдел и должность для трудоустройства своего знакомого, они были сформированы в управлении культуры района. Позже полномочия главы были прекращены «в связи с утратой доверия»³.

Информация о репрезентации культурных институтов и сопутствующего им бизнеса в составе местных элит выбранных для исследования территорий представлена в таблице ниже (см. табл. 1): первый столбец — название населенного пункта, второй — количество представителей среди глав, третий — количество представителей среди депутатов, четвертый — количество представителей среди кандидатов в депутаты, не получивших мандаты, по всем созывам, срокам полномочий и уровням организации местного самоуправления за период с января 2019 по март 2026 гг. (составлена автором).

щения 01.04.2026. URL: http://old.izbirkom.ru/region/region/sverdlovsk?action=show&root=1&tvtd=4664001234996&vrn=4664001234992®ion=66&global=&sub_region=66&prver=0&pronetvd=null&vbid=4664001234992&type=220.

¹ Там же.

² Чернышева Н. Новый мэр — из династии управленцев // Алапаевская газета [электронный ресурс]. 10.08.2023. Дата обращения 08.04.2026. URL: <https://a-gazeta.ru/articles/media/2023/8/10/novyij-mer-iz-dinastii-upravlentsev/>.

³ Бабинцева П. Суд отправил в отставку главу Алапаевского района Булатова за утрату доверия // Коммерсант Урал [электронный ресурс]. 14.04.2026. Дата обращения 81.04.2026. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8589023>.

Таблица 1 (Table 1)

**Представители культурных институтов и сопутствующего бизнеса
в составе местных элит**

*Representatives of cultural institutions and related businesses
as part of the local elites*

Муниципальное образование	Глава муниципалитета	Депутаты представительного органа	Кандидаты, которые не были избраны
Алапаевск	нет	3	11
Верхнеуральск	нет	5	9
Верхотурье	нет	2	2
Далматово	нет	2	1
Ирбит	нет	7	7
Касли	1	3	4
Кыштым	нет	нет	6
Талица	нет	2	1
Ялуторовск	нет	2	1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Девять рассмотренных случаев демонстрируют, как культурная и историческая специфика населенных пунктов оказывает влияние на состав местных элит. Только в одном случае, в Кыштыме, среди членов местной элиты нет представителей ни сферы культуры, ни организаций, работающих с историческим наследием, ни сопутствующего им бизнеса. Однако и в этом случае выходцы из названных сфер претендовали на присутствие в органах местного самоуправления.

В остальных муниципальных образованиях в представительные органы местного самоуправления за рассмотренный период были избраны депутаты, которые представляют объекты или институты, репрезентирующие культурно-исторический слой, или депутаты от местного туристского и сопутствующего бизнеса. Представителей первой категории в числе муниципальных депутатов больше, чем второй.

Независимо от того, какими культурными и социальными институтами представлен историко-культурный облик территорий, они могут претендовать на участие в работе органов публичной власти. Так, среди кандидатов в депутаты — не только сотрудники музеев,

но и работники культурных центров, школ искусства и творчества, фонда при церкви, просветительского общества, директор компании, производящей изделия в традиции народного художественного промысла, представитель мужского монастыря, выпускник духовной семинарии.

Депутаты представляют культурно-историческую специфику территорий там, где она проявлена, практически повсеместно, но представительство остается малочисленным. В депутатских коллективах, которые насчитывают 15–20 человек, это 1–3 человека, в некоторых территориях это был представитель только на одном уровне самоуправления, поселенческом или районном. Кроме того, по итогам выборов одна организация из сферы культуры может быть представлена на фоне поражения кандидатов от других или их неучастия. Отдельные объекты культурного наследия, исторического значения или высокой художественной ценности остаются без репрезентации, хотя культурное или историческое значение населенных пунктов, где они расположены, оказывает влияние на состав местных ассамблей, обеспечивая мандатами представителей других объектов.

Культурно-историческая специфика территорий проявлена в составе муниципального депутатского корпуса более явно, чем в составе корпуса глав. Только в одном из рассмотренных случаев, Касли, профессиональная биография главы до поступления на муниципальную службу была прямо связана с градоформирующим производством — производством художественных изделий как сувениров, каслинским литьем как народным промыслом. Как правило, карьера глав складывается на государственной и муниципальной службе, на руководящих должностях на местном производстве или в учреждениях социального профиля — образования, обслуживания населения. Культурные институты не поставляют кадры на руководящие позиции в местном самоуправлении.

В составе местных элит муниципальных образований с выраженной культурно-исторической спецификой представлены олицетворяющие ее объекты, организации, и связанный с ними бизнес. Однако представительство людей из сферы культуры и местного искусства никогда не оказывается широким, напротив, оно непостоянно и ограничено.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Витковская Татьяна Борисовна — кандидат политических наук, старший научный сотрудник, Пермский федеральный исследовательский центр Уральского отделения РАН, Институт гуманитарных исследований Уральского отделения РАН.

Телефон: +7 (342) 212-60-08. **Электронная почта:** vit.tatiana@gmail.com.

Research Article

TATYANA B. VITKOVSKAYA¹

¹ Perm Federal Research Center, Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, Institute for Humanitarian Research, Ural Branch of the Russian Academy of Sciences.

13A, Lenina st., 614000, Perm, Russia

**REPRESENTATION OF CULTURAL INSTITUTIONS
AND THE COMPOSITION OF LOCAL ELITES
IN SMALL RUSSIAN MUNICIPALITIES**

Abstract. The article focuses on local elites in a special category of municipal entities in the Russian Federation — populated areas where cultural heritage sites are located or with which cultural heritage associated historically. These areas are home to monuments and landmarks of historical or aesthetic significance, populated areas that have preserved historical areas, and sites of traditional folk art and crafts. The article presents the results of a study examining the composition of local elites in terms of the representation of such sites, cultural institutions that use, preserve, or promote historical and cultural monuments, and businesses associated with historical and cultural significance. The study included nine small municipal entities within the Urals Federal District (Alapayevsk, Verkhneural'sk, Verkhotur'yev, Dalmatovo, Irbit, Kasli, Kyshtym, Talitsa, and Yalutorovsk) and covered the period of 2019–2026 years. The article demonstrates how the cultural and historical specificity of localities has little impact on the composition of local elites, exerting a greater influence on the deputy corps than on corps of municipal leaders. The article demonstrates how objects and organizations of historical, artistic, and social and cultural significance, as well as the local businesses they support, can aspire to positions of power through their representatives, but lose out to candidates from large or city-forming businesses, as well as candidates from municipal education and healthcare institutions. It also shows how some cultural institutions successfully or unsuccessfully vie for representation, while others lack interest in politics and local government.

Keywords: municipal elite, local elite, local self-government, political representation, historical settlements of the Russian Federation.

For citation: Vitkovskaya T.B. Representation of cultural institutions and the composition of local elites in small Russian municipalities. *Vlast' i elity = Power and elites*. 2026. Vol. 13. No. 1. P. 33–64. <https://doi.org/10.31119/pe.2026.13.1.2>. (In Russ.)

Acknowledgments. The work was supported within the framework of the state assignment, topic “Multi-level policy in the modern world: institutional and socio-cultural dimensions”, topic registration number 124021400020–6.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Tatyana B. Vitkovskaya — Candidate of Political Science, senior researcher, Perm Federal Research Center, Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, Institute for Humanitarian Research, Ural Branch of the Russian Academy of Sciences.
Phone: +7 (342) 212-60-08. **E-mail:** vit.tatiana@gmail.com.

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES:

1. Арутюнов А.Г., Сизов В.О. Исследование муниципальных выборов в рамках дихотомий: столица субъекта — провинциальные районы и московские эксперты — местные эксперты // *PolitBook*. 2021. № 4. С. 125–139. EDN: ZSJRTW.
Arutyunov A.G., Sizov V.O. A study of municipal elections within the framework of dichotomies: the capital of the region — provincial districts and Moscow experts — local experts. *PolitBook*. 2021. No. 4. P. 125–139. (In Russ.)
2. Витковская Т.Б. Бюджетный сектор депутатского корпуса и паттерны отношений между ветвями власти в малых городах // *Ars Administrandi (Искусство управления)*. 2025. № 3. С. 611–626. <https://doi.org/10.17072/2218-9173-2025-3-611-626>. EDN: ZBSLFH.
Vitkovskaya T.B. The budget sector of the deputy corps and patterns of relations between branches of government in small towns. *Ars Administrandi (Iskusstvo upravleniya)*. 2025. No. 3. P. 611–626. <https://doi.org/10.17072/2218-9173-2025-3-611-626>. (In Russ.)
3. Витковская Т.Б. Политическое пространство промышленных городов Урала: крупные предприятия в политике и управлении // *Власть и элиты*. 2019. Т. 6. № 1. С. 197–215. <https://doi.org/10.31119/pe.2019.6.1.9>. EDN: TJUGWX.
Vitkovskaya T.B. The political space of industrial cities in the Urals: large enterprises in politics and government. *Vlast' i elity = Power and elites*. 2019. Vol. 6. No. 1. P. 197–215. <https://doi.org/10.31119/pe.2019.6.1.9>. (In Russ.)

4. Гаман-Голутвина О.В. Политические элиты как объект исследований в отечественной политической науке // Политическая наука. 2016. № 2. С. 38–73. EDN: TWYHTO.
Gaman-Golutvina O.V. Political elites as an object of research in Russian political science. *Politicheskaya nauka = Political science* (RU). 2016. No. 2. P. 38–73. (In Russ.)
5. Гельман В.Я., Тарусина И.Г. Изучение политических элит в России: проблемы и альтернативы // Политическая наука. 2003. № 1. С. 53–78. EDN: EQVKKV.
Gel'man V.Ya., Tarusina I.G. Studying political elites in Russia: Problems and alternatives. *Politicheskaya nauka = Political science* (RU). 2003. No. 1. P. 53–78. (In Russ.)
6. Дука А.В. Трансформация местных элит (институционализация общественных движений от протеста к участию) // Мир России. 1995. Т. 4. № 2. С. 106–117. EDN: EIOOOJ.
Duka A.V. Transformation of local elites (institutionalization of social movements from protest to participation). *Mir Rossii = Universe of Russia*. 1995. Vol. 4. No. 2. P. 106–117. (In Russ.)
7. Зубаревич Н.В. Страна городов: теория и практика российской урбанизации // Стимулы. Парадоксы. Провалы. Город глазами экономистов / Под науч. ред. В. Аузана. М.: Стрелка-пресс, 2015. С. 20–34.
Zubarevich N.V. Country of cities: the theory and practice of Russian urbanization. *Stimuly. Paradoksy. Provaly. Gorod glazami ekonomistov* [Incentives. Paradoxes. Failures. The city through the eyes of economists]. Ed. by V. Auzan. Moscow: Strelka-press, 2015. P. 20–34. (In Russ.)
8. Иванова Л.А. Современное состояние российских политических элит: соотношение федерального и регионального уровней // Вопросы элитологии. 2024. № 2. С. 62–80. <https://doi.org/10.46539/elit.v5i2.198>. EDN: SXGOSV.
Ivanova L.A. The current state of Russian political elites: the relationship between the federal and regional levels. *Voprosy elitologii*. 2024. No. 2. P. 62–80. <https://doi.org/10.46539/elit.v5i2.198>. (In Russ.)
9. Ледяев В.Г. Кого относить к элите? // Общество и экономика. 2008. № 3. С. 121–129. EDN: JULUOP.
Ledyayev V.G. Who is considered elite?. *Obshchestvo i ekonomika*. 2008. No. 3. P. 121–129. (In Russ.)
10. Ляхов В.П. Особенности формирования и функционирования муниципальной элиты // Вестник евразийской науки. 2010. № 3. С. 5–7. EDN: TEUHRH.

- Lyahov V.P. Features of the formation and functioning of the municipal elite. *Vestnik evraziiskoj nauki*. 2010. No. 3. P. 5–7. (In Russ.)
11. Мохов В.П. Местная политическая элита в России: понятие, структура, численность // *PolitBook*. 2012. № 4. С. 19–33. EDN: QBLFUL.
Mohov V.P. Local political elite in Russia: concept, structure, numbers. *PolitBook*. 2012. No. 4. P. 19–33. (In Russ.)
 12. Мохов В.П. Региональные и местные элиты: трансформация статуса в период политических реформ 2000-х годов // *Политика и общество*. 2010. № 8. С. 32–37. EDN: OBNJYD.
Mohov V.P. Regional and local elites: transformation of status during the political reforms of the 2000s. *Politika i obshchestvo*. 2010. No. 8. P. 32–37. (In Russ.)
 13. *Политическая наука: Сб. науч. тр. № 3: Локальная политика, местное самоуправление: Российский и зарубежный опыт / Глав. ред. Ю.С. Пивоваров. М.: ИНИОН РАН, 2008. 254 с.*
Politicheskaya nauka: Sb. nauch. tr. № 3: Lokal'naya politika, mestnoe samoupravlenie: Rossiiskii i zarubezhnyi opyt [Political Science: Collection of scientific papers. No. 3: Local politics, local self-government: Russian and foreign experience]. Ed. by Yu.S. Pivovarov. Moscow: RAS INION, 2008. 254 p. (In Russ.)
 14. Сельцер Д.Г. Субрегиональная административная элита от М.С. Горбачева до В.В. Путина: общие подходы // *Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки*. 2004. № 4 (июль–август). С. 63–80.
Sel'cer D.G. Subregional administrative elite from M.S. Gorbachev to V.V. Putin: common approaches. *Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 12. Politicheskie nauka*. 2004. No. 4. P. 63–80. (In Russ.)
 15. Серафимов М.М. Теория элит и проблема кадрового потенциала системы муниципального управления // *Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки*. 2016. № 1. С. 145–150. EDN: VYURQV.
Serafimov M.M. Elite theory and the problem of human resource potential in the municipal government system. *Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N.I. Lobachevskogo. Seriya: Sotsial'nye nauki*. 2016. No. 1. P. 145–150. (In Russ.)
 16. Скиперских А.В. Власть vs масса: новые формы взаимодействия в муниципальных избирательных кампаниях // *PolitBook*. 2023. № 1. С. 107–121. EDN: TYKOIC.
Skiperskih A.V. Power vs. the crowd: New forms of interaction in municipal election campaigns. *PolitBook*. 2023. No. 1. P. 107–121. (In Russ.)

17. Такая разная Россия. Политические процессы и местные сообщества в малых городах: сб. тр. конф. / Под. ред. О.Б. Подвинцева. Пермь: Изд. дом «Типография купца Тарасова», 2007. 184 с. EDN: RVKWBD.
Takaya raznaya Rossiya. Politicheskie protsessy i mestnye soobshchestva v malyykh gorodakh [Such a diverse Russia. Political processes and local communities in small towns]. Ed. by O.B. Podvintsev. Perm: Tipografiya kuptsa Tarasova, 2007. 184 p. (In Russ.)
18. Тев Д.Б. Городские думы крупнейших региональных столиц: основные характеристики и тенденции изменения бассейна рекрутирования депутатов // Политэкс. 2013. Т. 9. № 3. С. 74–90. EDN: TALJJB.
Tev D.B. City Dumas of the largest regional capitals: key characteristics and trends in the recruitment basis for deputies. *Politeks*. 2013. Vol. 9. No. 3. P. 74–90. (In Russ.)
19. Хабаров И.А. Ресурсно-динамическая модель самоорганизации локальных сообществ // Власть и элиты. 2024. № 4. С. 7–26. <https://doi.org/10.31119/pe.2024.11.4.1>. EDN: LSQQAY.
Habarov I.A. Resource-dynamic model of self-organization of local communities. *Vlast' i elity = Power and elites*. 2024. No. 4. P. 7–26. <https://doi.org/10.31119/pe.2024.11.4.1>. (In Russ.)
20. Хабаров И.А. Власть, формирующиеся элиты и политическая самоорганизация граждан на локальном уровне // Pro nunc. 2015. № 1 (14). С. 38–45. EDN: VHWNYR.
Habarov I.A. Power, emerging elites and political self-organization of citizens at the local level. *Pro nunc*. 2015. No. 1 (14). P. 38–45. (In Russ.)
21. Чирикова А.Е., Ледяев В.Г. Власть в малом российском городе: контуры эмпирической модели // Мир России. 2025. Т. 34. № 2. С. 27–48. <https://doi.org/10.17323/1811-038X-2025-34-2-27-48>. EDN: PRSUOQ.
Chirikova A.E., Ledyayev V.G. Power in a Small Russian Town: Outlines of an Empirical Model. *Mir Rossii = Universe of Russia*. 2025. Vol. 34. No. 2. P. 27–48. <https://doi.org/10.17323/1811-038X-2025-34-2-27-48>. (In Russ.)